

Số: /KL-TTr

Hà Giang, ngày tháng 4 năm 2022

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế, sinh phẩm, Kít xét nghiệm, vắc xin, thuốc phòng chống dịch Covid-19 và việc nghiên cứu, sản xuất, kinh doanh sản phẩm Kít xét nghiệm Covid-19 của Công ty Cổ phần Công nghệ Việt Á trên địa bàn tỉnh Hà Giang

Thực hiện Quyết định số 09/QĐ-TTr ngày 21/01/2022 của Chánh Thanh tra tỉnh về thanh tra việc mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế, sinh phẩm, Kít xét nghiệm, vắc xin, thuốc phòng chống dịch Covid-19 và việc nghiên cứu, sản xuất, kinh doanh sản phẩm Kít xét nghiệm Covid-19 của Công ty Cổ phần Công nghệ Việt Á trên địa bàn tỉnh Hà Giang.

Từ ngày 10/2/2022 đến ngày 29/3/2022, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra trực tiếp tại 06 đơn vị, gồm: Sở Y tế; Bệnh viện Đa khoa tỉnh; Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh và Trung tâm Y tế, Bệnh viện Đa khoa huyện Vị Xuyên; Trung tâm Y tế, Bệnh viện Đa khoa khu vực huyện Yên Minh, Bắc Quang.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 07/BC-ĐTTr ngày 15/4/2022 của Trưởng Đoàn thanh tra, Chánh Thanh tra tỉnh kết luận thanh tra như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Sở Y tế tỉnh Hà Giang là cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, có chức năng tham mưu, giúp UBND tỉnh thực hiện công tác quản lý nhà nước về y tế, gồm các lĩnh vực: Y tế dự phòng; khám bệnh, chữa bệnh; phục hồi chức năng, giám định y khoa, pháp y, pháp y tâm thần; y dược cổ truyền; sức khỏe sinh sản; trang thiết bị y tế; dược; mỹ phẩm; an toàn thực phẩm, bảo hiểm y tế; dân số và kế hoạch hóa gia đình và các dịch vụ công thuộc ngành y tế theo quy định của pháp luật. Chịu sự chỉ đạo, quản lý về tổ chức, biên chế và hoạt động của UBND tỉnh; đồng thời dưới sự chỉ đạo, hướng dẫn, kiểm tra, thanh tra về chuyên môn, nghiệp vụ của Bộ Y tế. Về cơ cấu, tổ chức gồm có Ban Giám đốc (Giám đốc, 03 phó giám đốc), 05 phòng chuyên môn nghiệp vụ, 02 đơn vị hành chính thuộc sở và 32 đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc.

Trong 02 năm qua, thực hiện sự chỉ đạo của Tỉnh ủy, HĐND-UBND tỉnh và hướng dẫn chuyên môn của Bộ Y tế, Sở Y tế đã phối hợp với các cấp, các ngành tham mưu cho UBND tỉnh, Ban Chỉ đạo phòng, chống dịch Covid-19 của tỉnh ban hành nhiều văn bản, phương án, kế hoạch, hướng dẫn triển khai thực hiện rà soát, quản lý người có nguy cơ cao mắc dịch bệnh, đẩy mạnh các biện pháp phòng và kiểm soát lây nhiễm; hướng dẫn cách ly y tế; xây dựng kế hoạch để đáp ứng với từng cấp độ dịch; tổ chức các khu cách ly tập trung, thu dung, điều trị bệnh nhân Covid-19. Tính đến

thời điểm 31/12/2021, toàn tỉnh đã thực hiện thu dung, điều trị cho 8.461 ca mắc Covid-19, tổ chức xét nghiệm cho 448.399 người (*xét nghiệm PCR: 141.497 mẫu; xét nghiệm nhanh: 306.902 mẫu*), tiêm phòng vắc xin được 556.500 người (*người trên 18 tuổi được tiêm: 467.250 người; từ 12 đến 17 tuổi: 89.250 người*).

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Việc tham mưu ban hành văn bản, cơ chế chính sách thực hiện phòng, chống dịch Covid-19

Căn cứ các văn bản chỉ đạo của Trung ương, Tỉnh uỷ, HĐND- UBND tỉnh và hướng dẫn chuyên môn của Bộ Y tế về công tác phòng, chống dịch Covid-19, Sở Y tế đã chủ trì, phối hợp với các Sở, ban, ngành kịp thời tham mưu UBND tỉnh ban hành nhiều văn bản tập trung chỉ đạo các đơn vị, tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh thực hiện quyết liệt, đồng bộ, linh hoạt các nhiệm vụ, giải pháp phòng, chống dịch; từng bước kiểm soát tình hình dịch bệnh, như: Thành lập Ban Chỉ đạo phòng chống dịch Covid-19; thành lập các khu cách ly, thu dung, điều trị; ban hành các kế hoạch bảo đảm sẵn sàng thu dung, điều trị Covid-19 khi dịch bệnh bùng phát, lan rộng; kế hoạch triển khai xây dựng giường bệnh tại khu cách ly tập trung, khu điều trị; xây dựng phương án, kế hoạch tình huống khi có 500-1.000 và 20.000-50.000 người mắc COVID-19 trên địa bàn tỉnh Hà Giang...

Ngoài ra, với vai trò là cơ quan Thường trực Ban Chỉ đạo phòng, chống dịch của tỉnh, Sở Y tế đã tham mưu thành lập Tổ giúp việc, kiện toàn Ban Điều hành và ban hành kế hoạch tổ chức đào tạo, tập huấn, các văn bản hướng dẫn, kiểm tra, giám sát việc thực hiện công tác phòng chống dịch Covid-19 theo đúng quy định.

2. Công tác tham mưu, chỉ đạo, hướng dẫn, tổ chức thực hiện mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế, sinh phẩm, kit xét nghiệm, vắc xin, thuốc phòng, chống dịch Covid-19

Căn cứ các văn bản chỉ đạo của Ban Chỉ đạo phòng, chống dịch Quốc gia, Bộ Y tế⁽¹⁾; các văn bản hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính về cơ chế, hình thức mua sắm đặc thù phục vụ phòng, chống dịch Covid -19 (*Công văn số 4841/BTC-HCSN ngày 12/5/2021 của Bộ Tài chính về nguồn kinh phí, cơ chế mua sắm trong điều kiện dịch Covid-19; Công văn số 6144/BKHĐT-QLĐT ngày 13/9/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về thực hiện pháp luật đấu thầu và các Nghị quyết của Chính phủ về mua sắm phục vụ phòng, chống dịch Covid-19*) và phương án, kế hoạch đã được UBND

¹ Quyết định số 1259/QĐ-BYT ngày 20/3/2020 của Bộ Y tế về danh mục phương tiện phòng hộ cá nhân thiết yếu của 01 khu vực điều trị cách ly người bệnh COVID-19; Quyết định số 1460/QĐ-BYT về đính chính Quyết định 1259/QĐ-BYT ngày 20/3/2020 của Bộ Y tế; Quyết định số 2626/QĐ-BYT ngày 28/5/2021 về ban hành danh mục nhu cầu trang thiết bị, vật tư tiêu hao và thuốc thiết yếu của các Khu vực điều trị người bệnh COVID-19; Quyết định số 4111/QĐ-BYT ngày 26/8/2021 về ban hành tài liệu hướng dẫn thiết lập cơ sở thu dung, điều trị COVID-19 theo mô hình tháp 3 tầng; Quyết định số 4689/QĐ-BYT ngày 06/10/2021 về hướng dẫn chẩn đoán và điều trị COVID-19; Quyết định số 5525/QĐ-BYT ngày 01/12/2021 về ban hành Hướng dẫn phân loại nguy cơ người nhiễm SARS-CoV-2 và định hướng xử trí, cách ly, điều trị; Công văn số 3835/BYT-KHTC ngày 10/5/2021 về hướng dẫn xây dựng kế hoạch giường bệnh và thiết lập bệnh viện dã chiến điều trị bệnh nhân COVID-19; Quyết định số 277/QĐ-BCĐQG ngày 08/7/2021 của Ban Chỉ đạo Quốc gia phòng, chống dịch bệnh Viêm đường hô hấp cấp do chủng mới của Vi rút CORONA gây ra về việc phê duyệt phương án đảm bảo công tác y tế đối với tình huống khi có 30.000 người mắc COVID-19

tình phê duyệt⁽²⁾ về tiêu chuẩn, định mức, kinh phí, danh mục trang thiết bị, thuốc, vật tư tiêu hao tại các cơ sở cách ly, thu dung, điều trị và tình hình, diễn biến của dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh. Căn cứ nhu cầu sử dụng của các đơn vị, Sở Y tế tổng hợp, đề xuất danh mục, trang thiết bị, vật tư y tế, sinh phẩm, kit xét nghiệm Covid 19..., gửi Sở Tài chính thẩm định, trình UBND tỉnh phê duyệt kinh phí để các đơn vị triển khai, thực hiện; kịp thời phân bổ, thực hiện theo dự toán kinh phí giao.

Sở Y tế đã phối hợp Sở Tài chính, các cấp, các ngành tham mưu UBND tỉnh ban hành các văn bản⁽³⁾ triển khai, thực hiện việc mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế, hóa chất, sinh phẩm, kit xét nghiệm theo quy định của pháp luật.

3. Việc tiếp nhận, quản lý, sử dụng các nguồn kinh phí phòng, chống dịch Covid-19 năm 2020, 2021

3.1. Tổng hợp nguồn ngân sách nhà nước phục vụ công tác phòng, chống dịch trên địa bàn toàn tỉnh

Theo báo cáo của Sở Tài chính: Trong 02 năm, UBND tỉnh và UBND các huyện, thành phố đã bố trí kinh phí phục vụ công tác phòng, chống dịch Covid-19 như sau:

- Tổng số kinh phí giao: 614.468.000.000 đồng.
- Tổng số kinh phí đã sử dụng: 563.351.000.000 đồng.
- Số kinh phí chưa sử dụng: 51.117.000.000 đồng; trong đó: Kinh phí chuyển năm sau sử dụng: 44.859.000.000 đồng; số kinh phí đề nghị hủy: 6.258.000.000 đồng.

3.2. Việc tiếp nhận, quản lý, sử dụng các nguồn kinh phí phục vụ phòng chống dịch Covid-19 năm 2020 - 2021 tại 06 đơn vị được thanh tra

- Tổng số kinh phí được tiếp nhận: 290.848.929.340 đồng (*trong đó: Nguồn NSNN cấp: 265.485.000.000 đồng; nguồn thu dịch vụ: 23.914.279.340 đồng; nguồn hỗ trợ, tài trợ: 1.449.650.000 đồng*).

- Tổng số kinh phí đã sử dụng: 238.701.706.373 đồng (*trong đó: Nguồn NSNN cấp 220.772.000.000 đồng. Nguồn thu dịch vụ: 16.823.526.373 đồng; nguồn hỗ trợ, tài trợ: 1.106.180.000 đồng*).

- Số kinh phí chưa sử dụng: 52.147.222.967 đồng (*trong đó: Nguồn NSNN:*

² Kế hoạch số 88/KH-UBND ngày 15/4/2020 của UBND tỉnh về xây dựng giường cách ly tập trung và giường khu điều trị người bệnh để phòng chống dịch bệnh viêm đường hô hấp cấp do chủng mới của vi rút Corona gây ra (Covid-19), trên địa bàn tỉnh Hà Giang. Phương án số 70/PA-UBND ngày 13/10/2021 của UBND tỉnh về Phương án triển khai các giải pháp phòng, chống dịch COVID-19 để thực hiện Nghị quyết 86/NQ-CP ngày 06/8/2021 của Chính phủ và đáp ứng với tình huống khi có 500 - 1.000 người mắc COVID-19 trên địa bàn tỉnh Hà Giang. Kế hoạch số 55/KH-UBND ngày 13/10/2021 của UBND tỉnh về Kế hoạch đảm bảo công tác thu dung, điều trị, bảo đảm số giường hồi sức cấp cứu (ICU) đối với tình huống khi có 500 - 1.000 người mắc COVID-19 trên địa bàn tỉnh Hà Giang. Hiện nay, Sở Y tế đã phối hợp với các sở, ngành tham mưu UBND tỉnh ban hành Phương án số 05/PA-UBND ngày 18/02/2022, về triển khai các giải pháp phòng, chống dịch đáp ứng với tình huống khi có 20.000-50.000 người mắc Covid-19 trên địa bàn tỉnh Hà Giang.

³ Công văn số 480/UBND-KTTH ngày 19/02/2021 của UBND tỉnh về việc triển khai thực hiện văn bản số 955/BYT-KH-TC ngày 09/02/2021 của Bộ Y tế; Công văn số 1729/UBND-KTTH ngày 3/6/2021 của UBND tỉnh về mua sắm phương tiện, trang thiết bị, hóa chất, vật tư phục vụ phòng chống Covid-19; Công văn số 1503/UBND-KTTH ngày 18/5/2021 của UBND tỉnh về triển khai, thực hiện Công văn số 4841/BTC-HCSN ngày 12/5/2021 của Bộ Tài chính về nguồn kinh phí, cơ chế mua sắm trong điều kiện có dịch bệnh Covid-19; Công văn số 4225/UBND-NCPC ngày 25/10/2021 về việc tiếp tục tăng cường quản lý mua sắm vật tư, trang thiết bị y tế phòng chống dịch Covid-19.

44.713.000.000 đồng; nguồn thu dịch vụ: 7.090.752.967 đồng; nguồn hỗ trợ, tài trợ: 343.470.000 đồng).

Nguyên nhân tồn kinh phí không thực hiện do một số Quyết định cấp kinh phí vào cuối năm 2021 nên đơn vị chuyển sang năm 2022 thực hiện; giá thực hiện các gói thầu thấp hơn so với giá dự toán...

Qua kiểm tra, các đơn vị đã thực hiện theo dự toán được giao phục vụ công tác phòng, chống dịch và có xác nhận của Kho bạc Nhà nước về nguồn kinh phí được cấp và sử dụng; việc lưu giữ chứng từ cơ bản đầy đủ, gọn gàng.

4. Việc thực hiện mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế, hóa chất, sinh phẩm, kit, vacxin, thuốc phòng, chống dịch Covid-19

4.1. Việc xây dựng danh mục, định mức mua sắm, đơn giá; việc thẩm định, phê duyệt danh mục, định mức, đơn giá

- Việc xây dựng danh mục, định mức, đơn giá vật tư y tế, hóa chất, sinh phẩm phục vụ công tác phòng, chống dịch Covid-19 được thực hiện cơ bản đảm bảo quy định Thông tư số 14/2020/TT-BYT ngày 10/7/2020, Thông tư số 15/2019/TT-BYT ngày 11/7/2019 của Bộ Y tế. Trên cơ sở dự toán được giao, các đơn vị đã xây dựng danh mục trang thiết bị, vật tư, hóa chất, sinh phẩm trình cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Các đơn vị được giao mua sắm đều căn cứ thông báo giá tại thời điểm thực hiện của các đơn vị cung cấp thiết bị, vật tư y tế, hóa chất, sinh phẩm; chứng thư thẩm định giá và tham khảo giá trúng thầu được công khai trên trang thông tin điện tử của Bộ Y tế hoặc lấy thông báo giá của ít nhất 03 nhà cung ứng.

- Việc thẩm định, phê duyệt dự toán gói thầu: Các đơn vị thực hiện đảm bảo quy định theo Nghị quyết số 19/2018/NQ-HĐND ngày 10/7/2018 của HĐND tỉnh Hà Giang về ban hành quy định phân cấp thẩm quyền quyết định việc quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Hà Giang.

4.2. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về đấu thầu

* Trong 02 năm, các đơn vị được thanh tra đã thực hiện 87 gói thầu mua sắm (trong đó: mua thiết bị y tế 23 gói; mua vật tư y tế 36 gói; mua sinh phẩm, hóa chất xét nghiệm 14 gói; mua kit xét nghiệm 14 gói; không thực hiện mua vacxin, thuốc phòng, chống dịch Covid-19). Tổng giá trị được duyệt là: 101.618.600.000 đồng (trong đó: nguồn vốn NSNN cấp: 81.215.400.000 đồng; nguồn thu dịch vụ, thu khác: 20.403.200.000 đồng). Tổng giá trị trúng thầu: 95.274.000.000 đồng (tỷ lệ giảm giá bình quân qua đấu thầu là 6,2%). Tổng giá trị ký hợp đồng: 94.882.900.000 đồng.

Ngoài ra, trong năm 2021, có 05 gói thầu mua sắm phải hủy thầu do không có nhà thầu tham dự, cụ thể:

- 01 gói thầu mua sắm vật tư, hóa chất tại Bệnh viện Đa khoa khu vực Yên Minh, chủ đầu tư đã ban hành quyết định hủy thầu và đăng tải lên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia theo quy định;

- 04 gói thầu mua sinh phẩm, vật tư, hóa chất, vật tư tiêu hao⁴ tại Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh (trong đó có 01 gói thầu⁵ mua sinh phẩm, vật tư tiêu hao đã tổ chức đấu thầu và lựa chọn nhà thầu trúng thầu Công ty TNHH Liên hợp Dược Hà Giang nhưng nhà thầu từ chối ký hợp đồng do không có 02 mặt hàng để cung ứng; số tiền nhà thầu đã nộp bảo lãnh thực hiện hợp đồng: 46.900.000 đồng⁶). Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh đã ban hành quyết định hủy thầu nhưng không đăng tải trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia theo quy định.

* Đoàn thanh tra tiến hành kiểm tra 60/87 gói thầu mua sắm⁷ (trong đó: Chỉ định thầu 41; chỉ định thầu rút gọn 05; chào hàng cạnh tranh 07; đấu thầu rộng rãi: 06; mua sắm trực tiếp 01). Kết quả kiểm tra như sau:

Về cơ bản, công tác lựa chọn nhà thầu các gói thầu đã được chủ đầu tư thực hiện theo các quy định của Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13 ngày 26/11/2013 và Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ và các quyết định phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu (LCNT). Căn cứ kế hoạch LCNT được phê duyệt, Chủ đầu tư đã thực hiện đăng tải kế hoạch LCNT các gói thầu lên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia theo đúng quy định tại Thông tư số 11/2015/TT-BKHĐT ngày 27/10/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư. Tuy nhiên, qua kiểm tra tại các đơn vị còn một số hạn chế, khuyết điểm sau:

- Có 21 gói thầu⁸ thực hiện lựa chọn nhà thầu theo hình thức chỉ định thầu rút

⁴ (1) Gói thầu số 01: Mua sinh phẩm, vật tư tiêu hao xét nghiệm sàng lọc SARS-CoVi-2, giá trị gói thầu: 3.108.000.000 đồng (trong đó có, Test LightPower IVASAR-CoV2: 8.000 tests và Tách chiết tay iVAaRNA: 4.000 tests của Công ty cổ phần công nghệ Việt Á). (2) Gói thầu số 02: Mua sinh phẩm, vật tư, hóa chất thực hiện xét nghiệm khẳng định SARS-CoV-2, giá trị gói thầu: 1.789.095.000 đồng. (3) Gói thầu số 03: Mua vật tư, hóa chất, phương tiện phòng hộ phòng, chống dịch Covid-19, giá trị gói thầu: 2.485.150.000 đồng; (4) gói thầu số 4: Gói thầu: Mua sinh phẩm, vật tư tiêu hao xét nghiệm sàng lọc SARS-CoVi-2, giá trị gói thầu: 938.275.000 đồng.

⁵ Gói thầu: Mua sinh phẩm, vật tư tiêu hao xét nghiệm sàng lọc SARS-CoVi-2, giá trị gói thầu: 938.275.000 đồng (theo Quyết định số 2430/QĐ-UBND ngày 17/11/2021 của UBND tỉnh về phê duyệt Kế hoạch LCNT).

⁶ Bảo lãnh thực hiện hợp đồng số: 0195BG2102212, ngày 10/12/2021 của Ngân hàng TMCP công thương Việt Nam Chi nhánh Hà Giang.

⁷ Sở Y tế: 18/25 gói thầu; Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh: 18/18 gói thầu; Bệnh viện đa khoa tỉnh: 18/33 gói thầu; Bắc Quang: 03/06 gói thầu; Vị Xuyên: 01/01 gói thầu; Yên Minh: 02/04 gói thầu.

⁸ - 09 gói thầu tại Sở Y tế: (1) Gói thầu: Cung cấp, lắp đặt hệ thống ô xy y tế cho các bệnh viện; Hợp đồng số 05/2021/HĐ-CCLĐHTOX; (2) Gói thầu: Cung cấp, lắp đặt hệ thống ô xy y tế cho các bệnh viện; HĐ số 06/2021/HĐ-CCLĐHTOX ngày 25/11/2021. (3) Gói thầu: Cung cấp máy tách chiết tự động; HĐ số 56/2021/HĐ-CCMTCTĐ ngày 13/11/2021. (4) gói thầu Mua máy X-Quang di động (HĐ số 10/HĐKT-SYT-TD ngày 16/12/2021). (5) Gói thầu: Mua phương tiện phòng hộ phòng chống dịch Covid-19; HĐ số 26.8/HĐMB ngày 26/8/2021. (6) Gói thầu: Mua phương tiện phòng hộ phòng chống dịch Covid-19; HĐ số 17.09.21/HĐMB ngày 17/9/2021; (7) Gói thầu: Mua phương tiện phòng hộ phòng chống dịch Covid-19; HĐ số 40/2021/HĐMB/SYT-AMHG ngày 11/11/2021. (8) Gói thầu: Mua phương tiện phòng hộ, khẩu trang phục vụ công tác phòng chống dịch Covid-19; HĐ số 39/2021/HĐMB/SYT-AMHG ngày 09/11/2021. (9) gói thầu: Mua túi thuốc điều trị ngoại trú cho người nhiễm Covid-19; HĐ số 28.12/HĐMB/SYT-DTBYT ngày 28/12/2021.

- 12 gói thầu tại Bệnh viện Đa khoa tỉnh: (1) gói thầu lắp đặt hệ thống Oxy trung tâm; Hợp đồng 340A/HĐDV/BVĐK-HTM/2021 ngày 10/9/2021. (2) Gói thầu: Mua vật tư, phương tiện phòng hộ phục vụ xét nghiệm và phòng chống dịch Covid-19; HĐ số 314/2021/HĐMB ngày 30/7/2021. (3) Gói thầu: Mua vật tư, phương tiện phòng hộ phòng chống dịch Covid 19; HĐ số 446/2021/HĐMB ngày 21/12/2021. (4) Gói thầu: Mua sắm vật tư phục vụ xét nghiệm SARS- CoV-2; HĐ số 320/2021/HĐMB ngày 4/8/2021. (5) Gói thầu: Mua sắm vật tư phục vụ xét nghiệm SARS- CoV-2; HĐ số 394/2021/HĐMB ngày 30/10/2021. (6) Gói thầu: mua hóa chất xét nghiệm cho máy Cobas Z480; HĐ số 445/2021/HĐMB ngày 17/12/2021. (7) Gói thầu: Mua sắm hóa chất phục vụ xét nghiệm Covid-19; HĐ số 312/2021/HĐMB ngày 29/7/2021. (8) Gói thầu: Mua sắm hóa chất phục vụ xét nghiệm SARS- CoV-2; HĐ số 336/2021/HĐMB ngày 27/8/2021. (9) Gói thầu: Mua sắm hóa chất phục vụ xét nghiệm SARS- CoV-2 cho máy Cobas 4800; HĐ số 392/2021/HĐMB ngày 29/10/2021. (10) Gói thầu: Mua sắm hóa chất cho máy tách chiết DNA/RNA EXM-

gọn chưa đúng với các quyết định phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu, các gói thầu đã được UBND tỉnh, Sở Y tế phê duyệt (*Hình thức LCNT: Chỉ định thầu, phương thức một giai đoạn một túi hồ sơ*).

- Có 02 gói thầu⁹ chào hàng cạnh tranh, thời gian thực hiện lựa chọn nhà thầu không phù hợp với kế hoạch đấu thầu được duyệt, vì trong quá trình tổ chức đấu thầu không có nhà thầu tham dự nên phải hủy thầu. Sau khi hủy thầu, Chủ đầu tư không trình, thẩm định, phê duyệt lại kế hoạch đấu thầu, không thẩm định lại giá mà vẫn thực hiện theo quyết định phê duyệt Kế hoạch LCNT đã được phê duyệt trước (*Quyết định số 09/QĐ-SYT ngày 07/01/2021 của Sở Y tế về việc phê duyệt kế hoạch LCNT, thời gian LCNT Quý I/2021; thời gian thực hiện lần 2 vào ngày 12/5/2021*).

- Có 16 gói thầu¹⁰ thực hiện lập, thẩm định, phê duyệt hồ sơ yêu cầu không đúng theo các mẫu quy định tại Thông tư số 11/2015/TT-BKHĐT ngày 27/10/2015, Thông tư 19/2015/TT-BKHĐT ngày 27/11/2015, Thông tư 23/2015/TT-BKHĐT ngày 21/12/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư (*đơn vị thực hiện lập hồ sơ yêu cầu báo giá theo Mẫu số 5 Thông tư số 11/2015/TT-BKHĐT*).

- Có 02 gói thầu nhà thầu không có giấy ủy quyền bán hàng của nhà sản xuất, nhà phân phối¹¹.

- 01 gói thầu: Hồ sơ dự thầu của đơn vị trúng thầu không đúng với kế hoạch đấu

3000; HĐ số 393/2021/HĐMB ngày 29/10/2021. (11) Gói thầu: Mua sắm hóa chất cho máy tách chiết DNA/RNA EXM-3000; HĐ số 444/2021/HĐMB ngày 17/12/2021. (12) gói thầu Mua sắm Test nhanh xét nghiệm kháng nguyên Virus Sars-CoV-2; HĐ số 397/2021/HĐMB ngày 03/11/2021.

⁹ Tại Bệnh viện Đa khoa tỉnh: (1) gói thầu: Mua vật tư y tế xét nghiệm Covid 19; HĐ số 267/2021/HĐMB-TBV ngày 29/6/2021. (2) gói thầu: Mua hóa chất xét nghiệm Covid 19; HĐ số 259/2021/HĐMB ngày 24/6/2021.

¹⁰ - 13 gói thầu tại Trung tâm kiểm soát bệnh tật: (1) gói thầu mua trang thiết bị phòng xét nghiệm kháng định SARS-CoV2; HĐ số: 03/2021/COVID-HĐMB ngày 26/5/2021. (2) Gói thầu Mua sinh phẩm chẩn đoán (RT-PCR); HĐ số: 02/2020/COVID-HĐMB ngày 01/10/2020 (3) Gói thầu Mua sinh phẩm, vật tư tiêu hao xét nghiệm sàng lọc SARS-CoV2; HĐ số: 01/2021/COVID-HĐMB ngày 26/5/2021 (4) Gói thầu Mua sinh phẩm, vật tư tiêu hao xét nghiệm sàng lọc SARS-CoV2; HĐ: 2608.1/2021/COVID-HĐMB ngày 26/8/2021. (5) Gói thầu: Mua sinh phẩm phục vụ thu phí dịch vụ xét nghiệm Covid-19; HĐ số: 01/2021/HĐMB-THUPHI ngày 21/7/2021. (6) Gói thầu Mua sinh phẩm test nhanh phục vụ thu phí dịch vụ xét nghiệm Covid-19; HĐ số: 2308.1/2021/COVID-HĐMB ngày 23/8/2021.(7) Gói thầu Mua vật tư trang bị phòng hộ chống dịch Covid-19; HĐ số: 01/2020/COVID-HĐMB ngày 01/10/2020;(8) Gói thầu Mua vật tư, hóa chất, trang bị phòng hộ phục vụ xét nghiệm và phòng chống dịch Covid-19; HĐ số: 02/2021/COVID-HĐMB ngày 27/5/2021.(9) Gói thầu Mua vật tư, hoá chất, trang bị phòng hộ phòng, chống dịch Covid-19; HĐ số: 2608.2/2021/COVID-HĐMB ngày 31/8/2021.(10) Gói thầu: Mua sinh phẩm, vật tư xét nghiệm SARS-CoV-2 của Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh; HĐ số: 2710/2021/COVID-HĐMB ngày 27/10/2021.(11) Gói thầu: Mua vật tư, trang phục phòng hộ phục vụ thu phí dịch vụ xét nghiệm Covid-19; HĐ số: 02/2021/HĐMB-THUPHI ngày 21/7/2021. (12) Gói thầu Mua vật tư, trang bị phòng hộ phục vụ thu phí dịch vụ xét nghiệm Covid-19; HĐ số: 2308.2/2021/COVID-HĐMB ngày 23/8/2021. (13) Gói thầu Mua sinh phẩm xét nghiệm Real time RT-PCR phục vụ thu phí dịch vụ xét nghiệm Covid-19; HĐ số: 2308/2021/COVID-HĐMB ngày 23/8/2021.

- 03 gói thầu tại Sở Y tế: (1) gói thầu mua monitor theo dõi bệnh nhân; HĐ số 53/HĐKT/SYT-AMHG ngày 18/12/2021. (2) Gói thầu: Mua test nhanh xét nghiệm kháng nguyên SARS-Cov-2; HĐ số 38/2021/HĐMB/SYT-AMHG ngày 08/11/2021. (3) Gói thầu: Mua test nhanh xét nghiệm kháng nguyên SARS-Cov-2; HĐ số 01.04.01/2022/SYTHG-TP ngày 04/01/2022.

¹¹ Tại Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh: (1) Gói thầu: Mua sinh phẩm, vật tư tiêu hao xét nghiệm sàng lọc SARS-CoV2 (*HĐ: 2608.1/2021/COVID-HĐMB ngày 26/8/2021*): Nhà thầu không có giấy ủy quyền bán hàng của nhà sản xuất, nhà phân phối; (2) Gói thầu: Mua sinh phẩm, vật tư, hoá chất, phương tiện phòng hộ phòng, chống dịch Covid-19 năm 2021 (*HĐ: 1412/2021/COVID-HĐMB ngày 14/12/2021*). Hồ sơ dự thầu của Công ty TNHH Liên hợp Dược chỉ có giấy phép bán hàng thuộc quyền bán hàng của Công ty cổ phần vật tư y tế Hoàng Anh ủy quyền được bán hàng khẩu trang 3M N95; còn các mặt hàng khác theo gói thầu không có giấy ủy quyền bán hàng gồm: Găng tay không bệt; Môi trường vận chuyển Virut hô hấp VTM.

thầu đã được phê duyệt, cụ thể: Tờ trình phê duyệt KHĐT, Công văn đề nghị thẩm định giá khẩu trang 3M N95 - Singapore, nhưng Chứng thư thẩm định giá lại thẩm định giá của khẩu trang 3M-N95 của Hàn Quốc; hồ sơ dự thầu của đơn vị trúng thầu là khẩu trang 3M-N95 của Hàn Quốc¹².

- Có 01 gói thầu thực hiện việc phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu chậm thời gian theo quy định¹³.

- Có 01 gói thầu thực hiện chưa đúng quy trình chỉ định thầu rút gọn¹⁴; hồ sơ kiểm nhập hàng hóa không thể hiện lô hàng hóa, hạn sử dụng; chưa thực hiện công khai kế hoạch, kết quả LCNT.

(Có biểu chi tiết số 01 kèm theo)

5. Việc quản lý, sử dụng các trang thiết bị, vật tư y tế, hóa chất sinh phẩm, trang thiết bị phòng chống dịch

Qua kiểm tra tại các đơn vị được thanh tra cơ bản đã thực hiện việc quản lý, sử dụng trang thiết bị, vật tư y tế, hóa chất, sinh phẩm, trang thiết bị phòng chống dịch bệnh đúng mục đích, hiệu quả, tiết kiệm. Các đơn vị đã thực hiện mở thẻ kho, phiếu nhập kho, xuất kho và theo dõi trên hệ thống phần mềm. Thực hiện cấp phát vật tư, hóa chất, sinh phẩm trên cơ sở cân đối thực trạng hiện có, đề xuất của các đơn vị và căn cứ vào diễn biến tình hình dịch bệnh trên từng địa bàn. Hàng tháng, quý tiến hành kiểm kê thực tế vật tư, hóa chất, sinh phẩm theo đúng quy định tại Thông tư 22/2011/TT-BYT ngày 10/6/2011. Các trang thiết bị đang sử dụng đúng số lượng, chủng loại, nguồn gốc xuất xứ, tem nhãn mác, tính năng kỹ thuật theo hồ sơ, hợp đồng mua sắm.

* Tuy nhiên, một số đơn vị vẫn còn tồn tại, hạn chế sau:

- Tại Sở Y tế: Chưa thường xuyên kiểm tra, theo dõi việc sử dụng vật tư y tế tại các đơn vị được cấp phát.

- Tại Bệnh viện Đa khoa khu vực Yên Minh có ứng trước của Công ty Cổ phần Công nghệ Việt Á tổng số 9.024 tes LightPower IVASAR-CoV2 và 10.032 Kit tách chiết tự động iVAaRNA/RNA Extraction Kít aM; TAN Bead Optipure Viral Auto Tube và hóa chất tách RNA thủ công iVAaRNA Extraction Kít P, với tổng số tiền 4.631.904.000 đồng nhưng đến thời điểm thanh tra đơn vị chưa thanh toán.

- Tại Bệnh viện Đa khoa khu vực Bắc Quang có ứng 1.250 bộ Kít tes nhanh kháng nguyên SARS-CoV2 AgRapid Test¹⁵ của Công ty cổ phần Dược và Trang thiết bị y tế Bình Minh; Công ty TNHH Liên hợp Dược Hà Giang để phục vụ công tác xét nghiệm

¹² Tại Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh: Gói thầu mua vật tư, hoá chất, trang bị phòng hộ phòng, chống dịch Covid-19 (HĐ: 2608.2/2021/COVID-HĐMB ngày 31/8/2021).

¹³ Gói thầu mua vật tư y tế theo HĐ 1.11/HĐ/ICC-BVBQ ngày 15/11/2021 tại UBND huyện Bắc Quang

¹⁴ Trung tâm Y tế huyện Yên Minh: Gói thầu mua khay thử xét nghiệm định tính kháng nguyên SARS-CoV2 và khẩu trang 4 lớp (HĐ 26.11/HĐKT/2021 ngày 26/11/2021): Không thực hiện gửi dự thảo hợp đồng cho nhà thầu, trong đó xác định yêu cầu về phạm vi, nội dung công việc cần thực hiện, thời gian thực hiện, chất lượng công việc cần đạt được và giá trị tương ứng để thương thảo, hoàn thiện hợp đồng.

¹⁵ Trong đó: 900 Kít tes nhanh của Công ty Cổ phần Dược và Trang thiết bị Y tế Bình Minh (biên bản nghiệm thu 05/10/2021 và 25/10/2021); 350 Kít tes nhanh của Công ty TNHH Liên hợp Dược Hà Giang (Biên bản nghiệm thu 02/7/2021).

nhưng đến thời điểm thanh tra đơn vị chưa thanh toán.

- Tại Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh đã ứng trước 41.142 test LightPower IVASAR-CoV2 và 36.696 Kit tách chiết tay iVAaRNA của Công ty Cổ phần Công nghệ Việt Á và ứng 22.900 Kít test nhanh Truelie Covid-19 Rapid Test của Công ty TNHH Liên hợp Dược Hà Giang để phục vụ công tác xét nghiệm, sau đó thực hiện đấu thầu để hoàn trả lại các đơn vị. Qua kiểm tra, Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh có mở 02 sổ theo dõi nhập, xuất kho vật tư, hóa chất, sinh phẩm là chưa đúng quy định, cụ thể mở 01 sổ kho để theo dõi nhập xuất theo hợp đồng và hóa đơn mua hàng hóa (*sổ liệu nhập, xuất kho theo hợp đồng và hóa đơn chỉ để hợp thức hóa số lượng vật tư, kit, test trên sổ sách kế toán*); 01 sổ kho (*Sổ tạm nhập sinh phẩm*) sổ này theo dõi tình hình nhập xuất số lượng sinh phẩm, vật tư ứng trước của các công ty, toàn bộ số lượng ứng trước kit, test và vật tư trên sổ này không cập nhật, theo dõi trên hệ thống sổ sách kế toán vi phạm khoản 3, Điều 13 Luật Kế toán số 88/2015/QH13 ngày 20/11/2015.

Đến thời điểm thanh tra, Trung tâm đã thanh toán được 13.115/41.142 test LightPower IVASAR-CoV2 và 11.112/36.696 Kit tách chiết tay iVAaRNA cho Công ty Cổ phần Công nghệ Việt Á; thanh toán 22.900 Kít test nhanh Truelie Covid-19 Rapid Test cho Công ty TNHH Liên hợp Dược Hà Giang. Số kit test còn ứng chưa thanh toán cho Công ty Cổ phần Công nghệ Việt Á là 28.027 test LightPower và 25.584 Kit tách chiết tay iVAaRNA test. Số kit, test còn tồn đến ngày 31/12/2021 chưa sử dụng là 2.924 test LightPower IVASAR-CoV2 và 993 Kit tách chiết tay iVAaRNA.

Qua kiểm tra gói thầu mua sinh phẩm, vật tư tiêu hao xét nghiệm sàng lọc SARS-CoV2 (Hợp đồng số 2608.1/2021/COVID-HĐMB ngày 26/8/2021) Trung tâm Kiểm soát bệnh tật đã ký hợp đồng mua bán với Công ty TNHH Liên hợp Dược Hà Giang mua 3.000 test LightPower IVASAR-CoV2, trị giá 1.410.000.000 đồng và 3.000 test Kit tách chiết tay iVAaRNA, trị giá: 126.000.000 đồng; nhưng thực tế qua kiểm tra trên sổ sách nhập kho, sử dụng tại khoa Dược, khoa Xét nghiệm toàn bộ số kit, test xét nghiệm phát hiện Covid Trung tâm Kiểm soát bệnh tật chỉ nhập của Công ty Cổ phần Công nghệ Việt Á, ngoài ra không nhập của Công ty nào khác; như vậy số kit, test tại Hợp đồng số 2608.1/2021/COVID-HĐMB ngày 26/8/2021 không có hàng hóa nhập kho.

Tại buổi làm việc với Đoàn thanh tra ngày 14/3/2022, ông Bùi Văn Tuyền, phó Giám đốc Công ty TNHH Liên hợp Dược Hà Giang đã khẳng định: Công ty TNHH Liên hợp Dược Hà Giang đứng ra làm thủ tục dự thầu và ký kết hợp đồng cung ứng 03 mặt hàng với Trung tâm kiểm soát bệnh tật (*Hợp đồng số: 2608.1/2021/COVID-HĐMB ngày 26/8/2021*); nhưng thực tế Công ty chỉ cung cấp 01 mặt hàng là Kít test nhanh Truelie Covid-19 Rapid Test, với số lượng 3.000 test, trị giá 299.100.000 đồng; còn lại 02 mặt hàng là: Test xét nghiệm phát hiện Covid-19 LightPower IVASAR-CoV2 trị giá 1.410.000.000 và Kit tách chiết tay iVAaRNA trị giá: 126.000.000 đồng do Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tự mua và lấy hàng của Công ty cổ phần công nghệ Việt Á. Công ty TNHH Liên hợp Dược Hà Giang chỉ hoàn thiện hồ sơ, thủ tục thanh toán cho Trung tâm kiểm soát bệnh tật.

Tuy nhiên, qua kiểm tra tại Trung tâm Kiểm soát bệnh tật thì không nhập kho số lượng 02 mặt hàng kit test nêu trên và cũng không có văn bản xác nhận của Công ty Cổ phần Công nghệ Việt Á đồng ý cho trừ số lượng kit test đã ứng trước của Công ty. Như vậy, việc Trung tâm kiểm soát bệnh tật thỏa thuận với Công ty TNHH Liên hợp Dược để hợp thức hóa hồ sơ, chứng từ thanh toán 02 mặt hàng Kít test xét nghiệm covid 19, với số tiền 1.536.000.000 đồng là trái quy định, vi phạm khoản 1, Điều 13 Luật Kế toán số 88/2015/QH13 ngày 20/11/2015.

* Qua kiểm tra, làm việc với Trung tâm kiểm soát bệnh tật tỉnh có nhận tiền và Kit tách chiết tay của Công ty Cổ phần công nghệ Việt Á, cụ thể:

- Công ty Cổ phần Công nghệ Việt Á tặng 5.003 Kit tách chiết tay, trị giá 210.126.000 đồng, đơn vị đã tiếp nhận, nhập kho và xuất sử dụng toàn bộ số Kít trên phục vụ cho công tác phòng chống dịch.

- Qua làm việc với lãnh đạo Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh Ông Nguyễn Trần Tuấn - Giám đốc, bà Phan Thị Nga - Trưởng khoa xét nghiệm, bà Tô Minh Huệ - Kế toán trưởng, thừa nhận có nhận tiền mặt của Công ty Cổ phần Công nghệ Việt Á, với tổng số tiền: 770.000.000 đồng (*Biên bản làm việc ngày 05/4/2022 giữa Đoàn thanh tra và Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh*), toàn bộ số tiền trên Công an tỉnh Hà Giang đã thu giữ vào ngày 06/4/2022. Việc các cá nhân nêu trên nhận tiền của Công ty Cổ phần Công nghệ Việt Á là đơn vị tham gia thực hiện 04 gói thầu cung cấp hàng hóa cho Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh là trái quy định, vi phạm Khoản 1, Điều 89 Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13 ngày 26/11/2013.

6. Thanh tra việc quản lý, sử dụng nguồn thu phí dịch vụ xét nghiệm Covid-19 (tại 04 đơn vị thực hiện dịch vụ)

- Tổng số tiền thu dịch vụ xét nghiệm Covid-19 từ năm 2020 đến 31/12/2021 là 23.914.279.340 đồng¹⁶ (*trong đó: Thu xét nghiệm vi rút SARS-CoV-2 bằng kỹ thuật Real time RT-PCR, số tiền: 15.900.639.100 đồng. Thu xét nghiệm test nhanh kháng nguyên vi rút SARS-CoV-2, số tiền 8.013.640.240 đồng*).

- Tổng số kinh phí đã sử dụng: 16.823.526.373 đồng¹⁷ (*trong đó: Chi mua vật tư y tế phục vụ xét nghiệm: 2.231.169.000 đồng; chi mua sinh phẩm, hóa chất, kít test: 11.820.337.200đ; chi khác: 2.772.020.173 đồng*).

- Tổng kinh phí còn tồn: 7.090.752.967 đồng¹⁸.

* Qua kiểm tra các đơn vị thu giá dịch vụ xét nghiệm test nhanh kháng nguyên vi rút SARS-CoV-2 và giá xét nghiệm dịch vụ Real-time PCR chưa đúng hướng dẫn của Bộ Y tế¹⁹ và Công văn số 2820/UBND-VHXX ngày 14/7/2021 của UBND tỉnh.

¹⁶ Bệnh viện ĐK tỉnh: 9.606.558.240đ; Trung tâm KSBT tỉnh: 12.775.660.800đ; Bệnh viện ĐK huyện Vị Xuyên: 876.146.300đ; Bệnh viện ĐK khu vực Bắc Quang: 655.914.000đ.

¹⁷ Bệnh viện ĐK tỉnh: 9.606.558.240đ; Trung tâm KSBT tỉnh: 6.191.864.733đ; Bệnh viện ĐK huyện Vị Xuyên: 719.600.000đ; Bệnh viện ĐK khu vực Bắc Quang: 305.503.400đ.

¹⁸ Bệnh viện ĐK tỉnh: 0đ; Trung tâm KSBT tỉnh: 6.583.796.067đ; Bệnh viện ĐK huyện Vị Xuyên: 156.546.300đ; Bệnh viện ĐK khu vực Bắc Quang: 350.410.600đ.

¹⁹ Công văn số 4356/BYT-KHTC ngày 28/5/2021, Công văn số 5378/BYT-KHTC ngày 07/7/2021 về hướng dẫn mức giá thanh toán chi phí thực hiện xét nghiệm COVID-19 (*Chi phí test xét nghiệm thực hiện thực thanh thực*

Tổng số tiền sai phạm: 2.994.188.070 đồng; cụ thể:

- Tại Bệnh viện Đa khoa tỉnh, sai phạm số tiền 297.269.270 đồng (*do sử dụng test nhanh từ nguồn hỗ trợ, viện trợ để thu phí dịch vụ: 48.835.710 đồng; xét nghiệm dịch vụ Real-time PCR thực hiện mẫu gộp 5, gộp 3 nhưng tính tiền mẫu đơn: 199.076.000 đồng; thực hiện thu phí xét nghiệm test nhanh cao hơn giá mua: 49.357.560 đồng*).

- Tại Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh, sai phạm số tiền 2.425.932.500 đồng (*do thực hiện thu phí xét nghiệm test nhanh cao hơn giá mua: 2.330.506.500 đồng; thu phí xét nghiệm dịch vụ Real-time PCR cao hơn giá quy định: 95.426.000 đồng*).

- Tại Bệnh viện Đa khoa huyện Vị Xuyên sai phạm, số tiền 164.004.300 đồng, do thực hiện thu phí xét nghiệm test nhanh đối với bệnh nhân nội trú không đúng quy định.

- Tại Bệnh viện Đa khoa huyện Bắc Quang sai phạm, số tiền 106.982.000 đồng (*do thực hiện thu phí xét nghiệm test nhanh cao hơn giá mua: 101.110.000 đồng; thu xét nghiệm vi rút SARS-CoV-2 bằng kỹ thuật Real time RT-PCR đối với bệnh nhân nội trú không đúng quy định: 5.872.000 đồng*).

7. Việc tiếp nhận, quản lý, sử dụng các nguồn ủng hộ, tài trợ cho công tác phòng chống dịch Covid-19

- Ủng hộ, hỗ trợ bằng tiền mặt: Các đơn vị được thanh tra đã được các tổ chức và cá nhân ủng hộ, hỗ trợ: 1.449.650.000 đồng²⁰; các đơn vị đã sử dụng: 1.106.180.000 đồng²¹; còn tồn: 343.470.000 đồng²². Qua kiểm tra các đơn vị đã sử dụng các nguồn hỗ trợ để chi mua vật tư y tế, chi hỗ trợ, chi trực tiếp cho bệnh nhân ở khu cách ly, điều trị; chi hỗ trợ cho cán bộ y bác sỹ....; nội dung chi đúng mục đích yêu cầu hỗ trợ công tác phòng, chống dịch Covid-19. Việc thực hiện được thông qua cuộc họp, đã thảo luận công khai, minh bạch và có quyết định, danh sách chi, ký nhận cụ thể.

- Ủng hộ, hỗ trợ bằng hiện vật: Sở Y tế là cơ quan đầu mối tiếp nhận, cấp phát các trang thiết bị, vật tư y tế, sinh phẩm, kit... từ các tổ chức, cá nhân hỗ trợ, tài trợ trên địa bàn tỉnh; việc theo dõi bằng hình thức phiếu nhập kho, xuất kho và thực hiện cấp phát đúng mục đích cho công tác phòng, chống dịch Covid-19. Các đơn vị trực thuộc đã lập sổ sách theo dõi theo từng loại trang thiết bị, vật tư y tế được hỗ trợ, tài trợ và cấp phát sử dụng cho các phòng, khoa chuyên môn. Tuy nhiên, qua kiểm tra còn một số đơn vị cập nhật, theo dõi việc sử dụng chưa kịp thời, đầy đủ, chính xác. Sở Y tế chưa thường xuyên kiểm tra, theo dõi việc sử dụng các khoản hỗ trợ, tài trợ của các đơn vị.

chi); Thông tư số 16/2021/TT-BYT ngày 08/11/2021 về quy định giá dịch vụ xét nghiệm SARS-COV2; Công văn số 5028/BYT-KHTC, ngày 23/6/2021 về hướng dẫn nguồn kinh phí chi trả chi phí xét nghiệm vi rút SARS-CoV-2 khi tăng cường thực hiện xét nghiệm tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh.

²⁰ Trong đó: Sở Y tế 634.800.000đ; Trung tâm kiểm soát bệnh tật tỉnh 180.950.000đ; Bệnh viện đa khoa tỉnh 75.000.000đ; Trung tâm y tế huyện Bắc Quang 35.000.000đ; Bệnh viện đa khoa khu vực Bắc Quang 76.750.000đ; Bệnh viện ĐK huyện Vị Xuyên: 48.000.000đ; Trung tâm Y tế huyện Vị Xuyên: 399.145.000đ.

²¹ Trong đó: Sở Y tế 484.500.000đ; Trung tâm kiểm soát bệnh tật tỉnh 180.595.000đ; Bệnh viện đa khoa tỉnh 28.750.000đ; Trung tâm y tế huyện Bắc Quang 20.000.000đ; Bệnh viện đa khoa khu vực Bắc Quang 74.467.000đ; Bệnh viện ĐK huyện Vị Xuyên: 48.000.000đ; Trung tâm Y tế huyện Vị Xuyên: 269.865.000đ.

²² Trong đó: Sở Y tế 150.300.000đ; Trung tâm kiểm soát bệnh tật tỉnh: 355.000đ; Bệnh viện đa khoa tỉnh: 46.250.000đ; Trung tâm y tế huyện Bắc Quang: 15.000.000đ; Bệnh viện đa khoa khu vực Bắc Quang 2.283.000 đ; Trung tâm Y tế huyện Vị Xuyên: 129.280.000đ.

8. Việc nghiên cứu, sản xuất, kinh doanh sản phẩm Kit xét nghiệm Covid-19 của Công ty Cổ phần Công nghệ Việt Á trên địa bàn tỉnh Hà Giang

Qua kiểm tra, xác minh tại các đơn vị và theo báo cáo của Sở Y tế trên địa bàn tỉnh Hà Giang không có Văn phòng đại diện kinh doanh các sản phẩm Kit xét nghiệm Covid-19 của Công ty Cổ phần Công nghệ Việt Á và Công ty không thực hiện việc cung ứng, kinh doanh các sản phẩm kit test nhanh xét nghiệm kháng nguyên virus SARS-CoV-2.

Công ty Cổ phần Công nghệ Việt Á thực hiện 04 gói thầu²³ cung ứng sinh phẩm, hóa chất xét nghiệm Kit test dùng cho hệ thống máy xét nghiệm RT-PCR cho Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh và có ứng trước sản phẩm cho 02 đơn vị²⁴.

Trên địa bàn tỉnh có 01 Công ty (*Công ty TNHH Liên hợp dược Hà Giang*) kinh doanh sản phẩm Việt Á để cung ứng sản phẩm cho Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh Hà Giang (*Hợp đồng số 2608.1/2021/COVID-HĐMB ngày 26/8/2021*).

III. KẾT LUẬN

1. Ưu điểm

Trong 02 năm qua, tình hình dịch bệnh trên địa bàn tỉnh diễn biến phức tạp, mặt khác cơ sở vật chất, trang thiết bị, kinh phí phục vụ công tác phòng, chống dịch còn hạn chế nhưng ngành Y tế tỉnh Hà Giang đã nỗ lực, cố gắng, phát huy, tận dụng tối đa cơ sở vật chất, nhân lực hiện có để phục vụ công tác phòng, chống dịch góp phần nâng cao hiệu quả trong công tác phòng, chống dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh.

Sở Y tế đã kịp thời phối hợp với các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố tham mưu UBND tỉnh ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, hướng dẫn về chế độ, chính sách và hướng dẫn tổ chức việc mua sắm vật tư, trang thiết bị y tế, kịp thời phân bổ kinh phí cho các đơn vị trực thuộc. Các đơn vị được thanh tra cơ bản thực hiện công tác đấu thầu mua sắm trang thiết bị y tế, vật tư, hóa chất và phương tiện phòng chống dịch theo quy định của Luật Đấu thầu năm 2013, Nghị định 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu và các văn bản có liên quan.

2. Khuyết điểm, sai phạm

Việc thực hiện một số gói thầu chưa đúng quyết định phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu được phê duyệt; còn trường hợp phê duyệt KHLC nhà thầu không đảm bảo về thời gian; không lập, thẩm định, phê duyệt hồ sơ yêu cầu; hồ sơ dự thầu, nhà thầu không có ủy quyền bán hàng; thời gian thực hiện LCNT không phù hợp kế hoạch đấu thầu được duyệt; một số có gói thầu chưa thực hiện công khai kế hoạch, kết quả

²³ (1) HĐ số 02/2020/COVID-HĐMB ngày 01/10/2020, trị giá 1.312.500.000 đồng. (2) HĐ số 01/2021/COVID-HĐMB ngày 26/5/2021, trị giá 2.041.992.750 đồng. (3) HĐ số 23.08/2021/COVID-HĐMB ngày 23/8/2021, trị giá 983.040.000 đồng. (4) HĐ số 05.11.1/2021/COVID-HĐMB ngày 05/11/2021, trị giá 1.965.600.000 đồng.

²⁴ - Trung tâm kiểm soát bệnh tật ứng 28.027 tes LightPower IVASAR –CoV2 và 26.084 Kit tách triết tay iVAaRNA.

- Bệnh viện đa khoa khu vực Yên Minh đã ứng trước 9.024 tes LightPower IVASAR –CoV2 và 10.032 Kit tách triết tự động iVAaRNA/ RNA Extraction Kit aM; TAN Bead Optipure Viral Auto Tube và hóa chất tách RNA thủ công iVAaRNA Extraction Kit P.

LCNT. Một số gói thầu đơn vị đã ban hành quyết định hủy thầu nhưng không đăng tải trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia theo quy định.

Trung tâm kiểm soát bệnh tật tỉnh và Công ty TNHH Liên hợp Dược Hà Giang đã thỏa thuận để hợp thức hóa hồ sơ, chứng từ thanh toán 02 mặt hàng Kít test xét nghiệm Covid 19, số tiền 1.536.000.000 đồng.

Thu giá dịch vụ xét nghiệm test nhanh kháng nguyên vi rút SARS-CoV-2 và giá xét nghiệm dịch vụ Real-time PCR chưa đúng hướng dẫn của Bộ Y tế và văn bản hướng dẫn, thi hành, sai phạm số tiền: 2.994.188.070 đồng.

Sở Y tế chưa thường xuyên kiểm tra, theo dõi việc sử dụng vật tư y tế, hóa chất, kít xét nghiệm đã cấp phát cho các đơn vị. Một số đơn vị cập nhật, theo dõi việc sử dụng còn chưa kịp thời, chính xác.

Một số đơn vị ứng trước Kít test nhanh kháng nguyên SARS-CoV2 và hóa chất, sinh phẩm xét nghiệm Real-time PCR để phục vụ công tác xét nghiệm, nhưng chưa báo cáo cấp có thẩm quyền và đến thời điểm thanh tra đơn vị chưa thanh toán.

Đơn vị trúng thầu (*Công ty TNHH Liên hợp Dược Hà Giang*) từ chối ký hợp đồng, số tiền bảo lãnh hợp đồng: 46.900.000 đồng.

Một số cá nhân thuộc Trung tâm Kiểm soát bệnh tật có nhận tiền mặt của Công ty Cổ phần Công nghệ Việt Á (số tiền 770.000.000 đồng), vi phạm khoản 1 Điều 89 Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13 ngày 26/11/2013.

3. Nguyên nhân khuyết điểm, sai phạm

- Do tình hình dịch bệnh diễn biến phức tạp, các đơn vị phải huy động tối đa nhân lực phục vụ công tác phòng, chống dịch, mặt khác, trình độ chuyên môn, năng lực về công tác đấu thầu của một số cán bộ tại các đơn vị được giao thực hiện nhiệm vụ còn hạn chế, chưa đáp ứng được yêu cầu.

- Một số văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của Bộ Y tế về thu phí dịch vụ xét nghiệm thường xuyên thay đổi, điều chỉnh nên các đơn vị chưa cập nhật kịp thời để triển khai thực hiện.

- Lãnh đạo một số cơ quan được giao mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế và phương tiện phòng chống dịch chưa thực hiện đúng quy trình, thủ tục mua sắm và quản lý sử dụng.

- Giám đốc Trung tâm kiểm soát bệnh tật tỉnh và các cá nhân có liên quan thiếu trách nhiệm trong việc thực hiện các quy định của pháp luật như: Luật Đấu thầu, Luật Kế toán và các văn bản hướng dẫn thi hành.

4. Trách nhiệm

Những khuyết điểm, sai phạm nêu trên trách nhiệm chính thuộc về:

- Trưởng phòng Kế hoạch - Tài chính, Trưởng phòng Nghiệp vụ Dược và các cá nhân có liên quan thuộc Sở Y tế. Giám đốc Bệnh viện Đa khoa tỉnh; Giám đốc Trung tâm Y tế, Giám đốc Bệnh viện Đa khoa khu vực huyện Yên Minh; Giám đốc Bệnh viện Đa khoa khu vực huyện Bắc Quang; Giám đốc Bệnh viện Đa khoa huyện Vị Xuyên và các cá nhân có liên quan.

- Giám đốc Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh, Trưởng Khoa Xét nghiệm, Trưởng Khoa Dược - VTYT, Kế toán trưởng và các cá nhân có liên quan tại Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh.

IV. KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Về công tác quản lý

1.1. Đối với Sở Y tế

- Thực hiện đúng theo kế hoạch lựa chọn nhà thầu đã được phê duyệt và các quy định của Luật Đấu thầu năm 2013, các văn bản hướng dẫn thi hành; đồng thời xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân có vi phạm.

- Chỉ đạo các đơn vị khám chữa bệnh thực hiện thu phí xét nghiệm test nhanh kháng nguyên vi rút SARS-CoV-2 và bằng kỹ thuật Real time RT-PCR theo đúng các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của Bộ Y tế.

- Thường xuyên kiểm tra, theo dõi việc sử dụng trang thiết bị y tế, vật tư tiêu hao, hóa chất tại các đơn vị được tiếp nhận.

- Chỉ đạo các đơn vị nộp ngân sách nhà nước số tiền sai phạm nêu trên vào tài khoản tạm giữ chờ xử lý của Thanh tra tỉnh.

- Tổ chức kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân có liên quan để xảy ra các khuyết điểm, sai phạm trong công tác đấu thầu và một số nội dung sai phạm như đã nêu trên; trong đó yêu cầu kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm, xử lý kỷ luật các cá nhân vi phạm trong thực hiện gói thầu theo Hợp đồng số 2608.1/2021/COVID-HĐMB ngày 26/8/2021 giữa Trung Tâm kiểm soát bệnh tật tỉnh với Công ty TNHH Liên hợp Dược Hà Giang.

1.2. Đối với Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh

- Thực hiện nghiêm túc theo kế hoạch lựa chọn nhà thầu đã được phê duyệt, đảm bảo theo đúng quy định của Luật Đấu thầu năm 2013 và các văn bản hướng dẫn.

- Thực hiện thu phí xét nghiệm test nhanh kháng nguyên vi rút SARS-CoV-2 và bằng kỹ thuật Real time RT-PCR theo đúng các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của Bộ Y tế.

- Tổ chức kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm của tổ chức, cá nhân để xảy ra các sai phạm, khuyết điểm trong công tác quản lý như đã nêu ở trên, khắc phục những khuyết điểm, sai phạm đã được Đoàn thanh tra chỉ ra.

1.3. Đối với Bệnh viện Đa khoa tỉnh; Bệnh viện Đa khoa khu vực Bắc Quang, Yên Minh; Bệnh viện Đa khoa huyện Vị Xuyên; Trung tâm Y tế huyện Yên Minh

- Thực hiện nghiêm túc việc theo kế hoạch lựa chọn nhà thầu đã được phê duyệt, đảm bảo theo đúng quy định của Luật Đấu thầu năm 2013 và các văn bản hướng dẫn; đồng thời xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân có dấu hiệu vi phạm pháp luật trong việc thực hiện công tác đấu thầu mua sắm.

- Tăng cường công tác quản lý, sử dụng trang thiết bị y tế, vật tư tiêu hao, hóa

chất, nhất là việc lập sổ sách quản lý, theo dõi trang thiết bị, vật tư y tế và phương tiện phòng chống dịch của phòng, khoa chuyên môn đảm bảo theo quy định.

- Thực hiện thu phí xét nghiệm test nhanh kháng nguyên vi rút SARS-CoV-2 và bằng kỹ thuật Real time RT-PCR theo đúng các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của Bộ Y tế.

- Tổ chức kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm của tổ chức, cá nhân để xảy ra các sai phạm, khuyết điểm trong công tác quản lý như đã nêu ở trên, khắc phục những hạn chế, khuyết điểm đã được Đoàn thanh tra chỉ ra.

2. Về xử phạt vi phạm hành chính

Kiến nghị Sở Tài chính căn cứ mức độ vi phạm, tham mưu xử phạt vi phạm hành chính đối với Trung tâm kiểm soát bệnh tật tỉnh, Công ty TNHH Liên hợp Dược Hà Giang và các tổ chức, cá nhân có liên quan do có vi phạm Luật Kế toán như đã nêu trên.

3. Về xử lý về kinh tế

Tổng số tiền sai phạm phát hiện qua thanh tra: 4.577.088.070 đồng (*Chi tiết tại Biểu mẫu số 02*). Yêu cầu Bệnh viện Đa khoa tỉnh, Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh, Bệnh viện Đa khoa khu vực huyện Bắc Quang, Bệnh viện Đa khoa huyện Vị Xuyên và các tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện nội dung sau:

3.1. Thu hồi nộp ngân sách nhà nước, số tiền: 4.559.052.070 đồng (*Bốn tỷ năm trăm năm chín triệu không trăm năm mươi hai ngàn, không trăm bảy mươi đồng*) vào tài khoản tạm giữ chờ xử lý của Thanh tra tỉnh, số hiệu tài khoản: 3949.0.1016785.00000 tại Kho bạc Nhà nước tỉnh Hà Giang. Cụ thể:

- Bệnh viện Đa khoa tỉnh: 297.269.270 đồng;
- Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh: 4.008.832.500 đồng;
- Bệnh viện Đa khoa huyện Vị Xuyên: 164.004.300 đồng;
- Bệnh viện Đa khoa huyện Bắc Quang: 88.946.000 đồng.

3.2. Không xử lý thu hồi số tiền 18.036.000 đồng, do Bệnh viện Đa khoa khu vực Bắc Quang đã hoàn trả cho bệnh nhân thực hiện dịch vụ xét nghiệm test nhanh và dịch vụ xét nghiệm vi rút SARS-CoV-2 bằng kỹ thuật Real time RT-PCR.

4. Kiến nghị khác: Đối với số tiền 770.000.000 đồng, các cá nhân tại Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh đã nhận của Công ty Cổ phần Công nghệ Việt Á. Số tiền trên Công an tỉnh Hà Giang đã thu giữ ngày 06/4/2022. Hiện nay, Công an tỉnh đang điều tra, xác minh làm rõ. Vì vậy, Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh và các tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện theo Kết luận của Công an tỉnh Hà Giang.

5. Yêu cầu Sở Y tế, Bệnh viện Đa khoa tỉnh, Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh, UBND các huyện Bắc Quang, Vị Xuyên, Yên Minh có trách nhiệm công khai Kết luận thanh tra theo quy định tại Điều 39 Luật Thanh tra năm 2010. Tổ chức thực hiện và báo cáo kết quả thực hiện Kết luận thanh tra đến Thanh tra tỉnh theo quy định tại Nghị định số 33/2015/NĐ-CP ngày 27/3/2015 của Chính phủ quy định việc thực hiện Kết luận thanh tra.

6. Giao Phòng thanh tra Phòng, chống tham nhũng, Giám sát, kiểm tra và Xử lý sau thanh tra, Thanh tra tỉnh thực hiện việc theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Kết luận thanh tra theo quy định tại Điều 17 Nghị định số 33/2015/NĐ-CP.

Trên đây là Kết luận thanh tra việc mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế, sinh phẩm, Kít xét nghiệm, vaccin, thuốc phòng chống dịch Covid-19 và việc nghiên cứu, sản xuất, kinh doanh sản phẩm kít xét nghiệm Covid-19 của Công ty Cổ phần Công nghệ Việt Á trên địa bàn tỉnh Hà Giang./.

Nơi nhận:

- Thanh tra Chính phủ;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- UBKT Tỉnh ủy; (B/c)
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ban Tổ chức Tỉnh ủy;
- Lãnh đạo Thanh tra tỉnh;
- Sở Tài chính; (K/N)
- Sở Y tế; BVĐK tỉnh; Trung tâm kiểm soát bệnh tật tỉnh;
- UBND các huyện Bắc Quang, Vị Xuyên, Yên Minh;
- TTYT, BVĐK, khu vực các huyện: Bắc Quang, Vị Xuyên, Yên Minh;
- Phòng thanh tra PCTN, GSKT&XLSTTr;
- Lưu: VT, HSTTr.

CHÁNH THANH TRA

Nguyễn Chí Cường