

Số: 272/TB-TTBNV

Hà Nội, ngày 11 tháng 6 năm 2019

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA

Việc thực hiện các quy định của pháp luật về quản lý biên chế công chức; tuyển dụng, nâng ngạch công chức; xét chuyển cán bộ, công chức cấp xã thành công chức từ cấp huyện trở lên; bổ nhiệm công chức lãnh đạo, quản lý; số lượng cấp phó và việc ký hợp đồng lao động làm công tác chuyên môn, nghiệp vụ trong các cơ quan hành chính nhà nước của Ủy ban nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc

TRUNG TÂM THÔNG TIN	
Số:..... <u>272</u>	
Ngày: <u>11/6/2019</u>	
Chuyển:	

Thanh tra Bộ Nội vụ thông báo Kết luận thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về quản lý biên chế công chức; tuyển dụng công chức; nâng ngạch công chức; xét chuyển cán bộ, công chức cấp xã thành công chức từ cấp huyện trở lên; bổ nhiệm công chức lãnh đạo, quản lý; số lượng cấp phó và việc ký hợp đồng lao động làm công tác chuyên môn, nghiệp vụ trong các cơ quan hành chính nhà nước thuộc thẩm quyền quản lý của Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Vĩnh Phúc giai đoạn từ 01/01/2016 đến 31/12/2018 như sau:

I. KẾT LUẬN VỀ NHỮNG NỘI DUNG THANH TRA

1. Về quản lý biên chế công chức

Việc quản lý biên chế công chức được UBND tỉnh Vĩnh Phúc và các sở, ban, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố (sau đây viết tắt là cơ quan, tổ chức) thực hiện cơ bản theo quy định pháp luật. UBND tỉnh đã xây dựng kế hoạch biên chế công chức hàng năm và thực hiện số lượng biên chế công chức trong chỉ tiêu biên chế được Bộ Nội vụ giao; UBND tỉnh đã xây dựng đề án vị trí việc làm, cơ cấu ngạch công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính và được Bộ Nội vụ phê duyệt; các cơ quan, tổ chức đã hoàn thiện bản mô tả công việc và khung năng lực vị trí việc làm và đã được phê duyệt; UBND tỉnh Vĩnh Phúc đã chỉ đạo các cơ quan, tổ chức xây dựng đề án tinh giản biên chế và phê duyệt số lượng tinh giản biên chế của tỉnh Vĩnh Phúc giai đoạn 2015 - 2021, dự kiến tinh giản biên chế công chức đến năm 2021 là 278 người/1.818 biên chế công chức, đạt 15,29%; năm 2016, 2017 và năm 2018 đã tinh giản được 162 công chức. UBND tỉnh và các cơ quan, tổ chức đã thực hiện chế độ thống kê, báo cáo định kỳ về quản lý biên chế công chức theo quy định.

Tuy nhiên, còn một số cơ quan, tổ chức sử dụng biên chế công chức và biên chế sự nghiệp chưa đúng quy định. Một số cơ quan, tổ chức sử dụng hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP để làm công việc không đúng quy định.

2. Về tuyển dụng công chức

a) Việc tiếp nhận trường hợp đặc biệt trong tuyển dụng công chức

Năm 2016 và 2018, UBND tỉnh Vĩnh Phúc đã thực hiện việc tiếp nhận đối với các trường hợp là người có kinh nghiệm công tác theo quy định tại Điểm c Khoản 1 Điều 19 Nghị định số 24/2010/NĐ-CP. Nhìn chung, UBND tỉnh thực hiện trình tự, thủ tục và thẩm quyền tuyển dụng theo quy định. Tuy nhiên, Hội đồng kiểm tra, sát hạch của cả 02 năm không có thành viên là người đứng đầu cơ quan, tổ chức dự kiến bố trí công chức sau khi tiếp nhận theo yêu cầu của vị trí việc làm cần tuyển. Một số trường hợp tại thời điểm tuyển dụng chưa đáp ứng đầy đủ về điều kiện, tiêu chuẩn theo quy định. Một số trường hợp là viên chức được thủ trưởng các cơ quan, tổ chức điều động, biệt phái, trung tập từ đơn vị sự nghiệp công lập đến làm việc tại cơ quan hành chính nhà nước sau đó được xét chuyển thành công chức.

b) Việc tiếp nhận không qua thi tuyển đối với các trường hợp không phải thành lập Hội đồng kiểm tra, sát hạch

UBND tỉnh thực hiện xét chuyển viên chức thành công chức đối với 09 trường hợp được tuyển dụng trước tháng 7/2003 mà không phải thành lập Hội đồng kiểm tra, sát hạch. Tuy nhiên, có 01 trường hợp đã được bổ nhiệm và xếp lương ngạch chuyên viên chính nhưng UBND tỉnh Vĩnh Phúc không lấy ý kiến thống nhất của Bộ Nội vụ trước khi quyết định; một số trường hợp chưa có văn bản báo cáo Bộ Nội vụ theo quy định.

3. Việc xét chuyển cán bộ, công chức cấp xã thành công chức từ cấp huyện trở lên

Trong giai đoạn thanh tra, có 02 trường hợp được UBND tỉnh Vĩnh Phúc thực hiện trình tự, thủ tục xét chuyển cán bộ, công chức cấp xã thành công chức từ cấp huyện trở lên theo quy định tại Điều 13 Thông tư số 13/2010/TT-BNV. Các cán bộ, công chức cấp xã được xét chuyển đã đáp ứng đủ điều kiện, tiêu chuẩn theo quy định tại Điều 25 Nghị định số 24/2010/NĐ-CP.

4. Về bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, kéo dài thời gian giữ chức vụ đối với công chức lãnh đạo, quản lý

Qua kiểm tra 343 hồ sơ bổ nhiệm, trong đó 30 hồ sơ thuộc thẩm quyền bổ nhiệm của Chủ tịch UBND tỉnh, 313 hồ sơ thuộc thẩm quyền bổ nhiệm của thủ trưởng các cơ quan, tổ chức, nhìn chung việc bổ nhiệm, bổ nhiệm lại công chức giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý được UBND tỉnh Vĩnh Phúc và các cơ quan, tổ chức thực hiện theo quy định của pháp luật và quy định của Tỉnh ủy, UBND tỉnh. Tuy nhiên, quá trình thực hiện còn tồn tại, hạn chế sau:

- Về điều kiện, tiêu chuẩn: Tại thời điểm bổ nhiệm một số trường hợp chưa đáp ứng điều kiện, tiêu chuẩn về trình độ lý luận chính trị và quản lý nhà nước; có trường hợp bổ nhiệm công chức lãnh đạo, quản lý khi chưa thực hiện

quy trình xét chuyển thành công chức nhưng sau đó đã có quyết định thu hồi. Đến thời điểm thanh tra, còn 13 trường hợp đang theo học để bổ sung các điều kiện còn thiếu khi bổ nhiệm.

- Về trình tự, thủ tục: Một số trường hợp thời điểm ban hành quyết định bổ nhiệm lại còn chậm so với quy định.

5. Về số lượng cấp phó của người đứng đầu các cơ quan, tổ chức

Về cơ bản, UBND tỉnh Vĩnh Phúc và các cơ quan, tổ chức thực hiện số lượng cấp phó của người đứng đầu các sở, ban, ngành và số lượng cấp phó các phòng chuyên môn thuộc các sở, ban, ngành và UBND cấp huyện theo quy định.

Tuy nhiên, đến thời điểm thanh tra còn 01 cơ quan thuộc UBND tỉnh và 06 đơn vị thuộc và trực thuộc sở, ngành và UBND cấp huyện có số lượng cấp phó vượt theo quy định và theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh Vĩnh Phúc.

6. Việc ký hợp đồng lao động làm công tác chuyên môn, nghiệp vụ trong các cơ quan hành chính nhà nước

Đến thời điểm thanh tra, các cơ quan, tổ chức thuộc UBND tỉnh Vĩnh Phúc không còn sử dụng hợp đồng làm công tác chuyên môn, nghiệp vụ trong cơ quan hành chính nhà nước.

II. KIẾN NGHỊ CHỦ TỊCH UBND TỈNH VĨNH PHÚC

Thanh tra Bộ Nội vụ kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh Vĩnh Phúc thực hiện và chỉ đạo thực hiện những nội dung sau:

- Thực hiện đúng, đầy đủ các quy định của pháp luật về quản lý biên chế công chức; tuyển dụng công chức; nâng ngạch công chức; xét chuyển cán bộ, công chức cấp xã thành công chức từ cấp huyện trở lên; bổ nhiệm công chức lãnh đạo, quản lý và số lượng cấp phó.

- Chấm dứt việc giao và sử dụng biên chế sự nghiệp để làm công tác chuyên môn, nghiệp vụ trong cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước; chỉ đạo sắp xếp, điều chuyển số viên chức đang công tác trong cơ quan, tổ chức hành chính về các đơn vị sự nghiệp công lập theo đúng quy định.

- Dự kiến phương án xếp ngạch lương 01 trường hợp, xin ý kiến thống nhất của Bộ Nội vụ trước khi quyết định theo thẩm quyền.

- Sắp xếp, kiện toàn số lượng cấp phó của cơ quan, tổ chức tỉnh Vĩnh Phúc theo đúng quy định.

- Chỉ đạo thủ trưởng các cơ quan, tổ chức:

+ Chấp hành nghiêm các quy định của pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành về quản lý, sử dụng công chức.

+ Chỉ đạo thu hồi số biên chế công chức đã giao cho các đơn vị sự nghiệp công lập đảm bảo đúng theo quy định.

+ Sử dụng biên chế công chức trong chỉ tiêu được UBND tỉnh giao; sử dụng lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP theo quy định.

+ Rà soát điều kiện, tiêu chuẩn, trình tự, thủ tục đối với các trường hợp được tuyển dụng vào công chức, viên chức, bổ nhiệm giữ chức vụ lãnh đạo từ tháng 6/2012 đến nay, kịp thời phát hiện các trường hợp còn chưa đáp ứng để có kế hoạch cử công chức đi đào tạo, bồi dưỡng; quy định thời hạn để các công chức hoàn thiện điều kiện, tiêu chuẩn còn thiếu; miễn nhiệm, không bổ nhiệm lại đối với các trường hợp không đáp ứng điều kiện, tiêu chuẩn chức danh được bổ nhiệm, tiêu chuẩn ngạch công chức hiện giữ.

+ Chỉ đạo một số cơ quan, tổ chức sắp xếp, kiện toàn số lượng cấp phó đối với các đơn vị thuộc và trực thuộc đảm bảo theo đúng quy định.

- Tổ chức kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm và có hình thức xử lý đối với các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan để xảy ra những hạn chế tồn tại như đã nêu trên; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức để phát hiện những sơ hở, hạn chế và có biện pháp chấn chỉnh, khắc phục kịp thời.

Nơi nhận:

- Công Thông tin Bộ Nội vụ (để công bố);
- Lưu: VT, PĐP (1b).

CHÁNH THANH TRA



Nguyễn Mạnh Khương